

УДК 338.2:347.4

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Е.А. ВДОВИНА

В статье обоснована необходимость государственного регулирования и контроля государственно-частного партнерства, рассмотрены основные формы и методы регулирования, приведены примеры.

Ключевые слова: государственное регулирование, государственно-частное партнерство, управление.

Государственно-частное партнерство является одной из форм взаимодействия государства и бизнеса, основанной на взаимовыгодном сотрудничестве путем объединения вкладов и распределения рисков в целях выполнения общественно значимых задач. Кроме того, государственно-частное партнерство является достаточно сложным экономико-политическим процессом, вследствие чего регулирование этого процесса государством считается неременным элементом управляющего воздействия.

Однако исходя из основного принципа государственно-частного партнерства – юридического равенства сторон, выражающегося в том, что поведение ни одной из сторон не должно быть предопределено другой по занимаемому положению, государственное регулирование в сфере государственно-частного партнерства в первую очередь должно быть ограничено пределами вмешательства государства.

Вместе с тем эффективность функционирования государственно-частного партнерства во многом зависит от методов государственного регулирования. Под методами государственного регулирования в экономике понимается совокупность способов государственного воздействия на участников экономических отношений. Методы государственного регулирования принято разделять на прямые – административно-правовое авторитарное регулирование, характерное для стран с плохо развитой рыночной экономикой, и косвенные – не подразумевающие прямого участия государства, подходящие для государств с развитой рыночной экономикой. Взаимоотношения сторон государственно-частного партнерства носят комплексный характер и предполагают применение как прямых, так и косвенных методов регулирования, сбалансированностью которых определяется степень вмешательства государства в данные отношения. Прямыми методами государственного регулирования можно назвать регламентацию конкурсных процедур, сертификацию и лицензирование, косвенными – разработку типовых концессионных соглашений, которые носят рекомендательный характер.

Основной формой государственного регулирования государственно-частного партнерства является нормативное правовое регулирование, важными средствами которого являются права и обязанности субъектов государственно-частного партнерства, юридическая ответственность, меры поощрения и наказания. Именно путем расширения сферы нормативно-правового регулирования государства создаются условия для укрепления тоталитарного режима управления проектами государственно-частного партнерства, что в итоге провоцирует пассивность и безынициативность частного партнера. Однако в случае сужения данной сферы возникает угроза произвола и непредсказуемости развития проекта. Именно поэтому степень вмешательства государства должна быть обоснована и соответствовать основным тенденциям взаимоотношений партнеров в каждом конкретном случае.

В правовом государственном регулировании государственно-частного партнерства выделяют три основных способа регулирования:

1) предоставление частному партнеру субъективных прав – дозволение на совершение определенных действий (владение, распоряжение, пользование);

2) обязывание совершения определенных действий (уплата налогов, ограничение стоимости продукции, полученной в результате реализации проекта государственно-частного партнерства в случае, если управление проектом после его завершения остается в руках частного партнера);

3) запрет осуществления определенных действий.

Таким образом, средства правового регулирования государственно-частного партнерства представляют собой комбинацию юридически значимых действий, совершаемых с определенной степенью вмешательства и служащих достижению конкретных целей, не противоречащих интересам сторон.

Помимо правовых средств государство также использует организационные средства регулирования. Эффективное развитие государственно-частного партнерства невозможно без создания институциональной среды. Правильно построенная система органов государственного регулирования государственно-частного партнерства, четкое разграничение полномочий, конкретно поставленные задачи являются неотъемлемой частью государственного регулирования.

Как показывает мировой опыт, повышение эффективности управления проектами государственно-частного партнерства достигается при создании единой базы, в рамках которой специализированные органы в пределах своей компетенции занимаются обобщением «лучшей практики» государственно-частного партнерства, анализом достоинств и недостатков в каждом конкретном случае. В большинстве стран, на территории которых успешно реализуются проекты государственно-частного партнерства, государством введена практика стандартизации контрактов. Так, в Российской Федерации принято постановление Правительства РФ от 14.02.2009 г. № 138 (ред. от 20.01.2015 г.) "Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении объектов здравоохранения, в том числе объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения».

Особую важность имеет возможность получения консультационного содействия не только в плане сбора и анализа необходимой информации, но и экономии времени и денежных средств при подготовке и согласовании документации.

Планирование и прогнозирование также являются средствами экономического государственного регулирования. Государственные приоритеты и основные направления развития задаются посредством планирования в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах. Объекты государственно-частного партнерства, как правило, включены в целевые программы с указанием целей и основных задач каждого конкретного объекта, ожидаемых результатов проекта, сроков и этапов реализации, объемов и источников финансирования. Так, постановлением Правительства РФ от 05.12.2001 г. № 848 (ред. от 27.12.2014 г.) "О Федеральной целевой программе "Развитие транспортной системы России (2010-2020 гг.)" ставятся задачи по отработке механизмов реализации различных форм государственно-частного партнерства при строительстве и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры, созданию баз данных, привлечению инвесторов к реализации проектов в различных сферах.

Ценовое регулирование также является одним из средств экономического регулирования и играет важную роль, так как в большинстве случаев именно за счет потребителей услуг, полученных в результате реализации проекта государственно-частного партнерства, происходит компенсация затрачиваемых средств. Ценовое регулирование выражается в установлении государством фиксированных цен и тарифов, индексации и декларировании.

Бюджетное регулирование включает в себя мероприятия по бюджетному финансированию и кредитованию субъектов государственно-частного партнерства, то есть безвозмездному использованию бюджетных средств на строго определенные цели, закрепленные в нормативно-правовых актах, и предоставлению бюджетных средств юридическому лицу на возвратной основе соответственно.

Налоговое регулирование является одним из наиболее эффективных методов экономиче-

ского регулирования, и выражается в выборе налоговой ставки таким образом, чтобы позволить хозяйствующим субъектам осуществлять свою деятельность без значительных финансовых потерь и получать прибыль, но вместе с тем производить необходимые налоговые отчисления. Снижение налоговой ставки способно стимулировать производство, а повышение - сдерживать или даже подавлять некоторые виды деятельности.

Помимо установления налоговой ставки, методами налогового регулирования являются налоговые льготы (отмена авансовых платежей, отсрочка платежа по заявлению, освобождение от уплаты налогов отдельных категорий налогоплательщиков, понижение налоговых ставок) и налоговые санкции (штрафы, пени, доначисление неуплаченных сумм налогов и административные санкции).

Административное регулирование государственно-частного партнерства представляет собой комплекс мероприятий, предназначенных для регулирования взаимоотношений сторон, возникающих в процессе осуществления государственно-управленческой деятельности. Так, среди средств административного регулирования выделяют регламентацию процедуры выбора частного партнера, регистрацию, лицензирование и ликвидацию проектной компании, систему сертификации, запреты и ограничения.

Процедура выбора частного партнера в большинстве случаев является конкурсной. Прозрачная система отбора участников по заданным критериям, четкие правила, оценка предложений, беспристрастное отношение стимулируют частного партнера для участия в конкурсе, мотивируют для подготовки лучших предложений. Распространенными критериями выбора частного партнера во всех сферах деятельности являются: цена, период эксплуатации и сроки реализации проекта. Для достижения наилучшего результата к выбору частного партнера привлекаются независимые специалисты соответствующей отрасли, консультанты и аудиторы.

После выбора частного партнера и подготовки необходимой документации в целях реализации проекта государственно-частного партнерства создается юридическое лицо - проектная компания. Данная компания должна быть зарегистрирована в установленном законом порядке, обязана получить необходимые лицензии на осуществление деятельности и пройти процедуру сертификации.

Помимо основных вышеуказанных методов государственного регулирования государственно-частного партнерства существуют еще и дополнительные, касающиеся выполнения требований безопасности и охраны окружающей среды.

Проекты государственно-частного партнерства характеризуются высокой общественной значимостью и реализуются в интересах государства и общества, в связи с чем требуют особого государственного контроля непосредственно объекта государственно-частного партнерства, документации, выполнения условий соглашений.

Также особый контроль государство осуществляет за обеспечением качества продукции, полученной в результате реализации проектов государственно-частного партнерства.

Таким образом, государственное регулирование государственно-частного партнерства предполагает использование комплекса правовых, организационных, экономических и административных методов регулирования, которые неотделимы друг от друга и только в совокупности могут гарантировать достижение желаемых результатов от реализации проекта государственно-частного партнерства.

В заключение следует упомянуть, что государственное регулирование государственно-частного партнерства необходимо, однако степень вмешательства государства в деятельность частного партнера должна быть обоснована.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алпатов А.А., Пушкин А.В., Джапаридзе Р.М. Государственно-частное партнерство: Механизмы реализации. М.: Альпина Паблшерз, 2010. 196с.
2. Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. М.: Статут, 2012. 119 с.
3. Варнавский В.Г., Клименко А.В., Королев В.А. Государственно-частное партнерство: теория и практика. М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2010. 287 с.
4. Игнатюк Н.А. Государственно-частное партнерство в Российской Федерации. М.: Эксмо, 2009. 400 с.
5. Кабашкин В.А. Государственно-частное партнерство: Международный опыт и российские перспективы. М.: ООО «МИЦ», 2010. 576 с.

STATE REGULATION OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP

Vdovina E.A.

The necessity of the state regulation and control of public private partnership is grounded in the article, the basic forms and methods of regulation are described, examples are provided.

Keywords: state regulation, public-private partnership, management.

REFERENCES

1. Alpatov A.A., Pushkin A.V., Djaparidze R.M. *Gosudarstvenno chastnoe partnerstvo. Mehanizmi realizacii*. M.: Alpina Pablsherz. 2010. 196 p. (In Russian).
2. Belickaya A.V. *Pravovoe regulirovanie gosudarstvenno chastnogo partnerstv*. M.: Statut. 2012. 119 p. (In Russian).
3. Varnavskii V.G., Klimenko A.V., Korolev V.A. *Gosudarstvenno chastnoe partnerstvo teoriya i praktika*. M.: Izd. dom GU VShE. 2010. 287 p. (In Russian).
4. Ignatyuk N.A. *Gosudarstvenno chastnoe partnerstvo v Rossiiskoi Federaci*. M.: Eksmo. 2009. 400 p. (In Russian).
5. Kabashkin V.A. *Gosudarstvenno chastnoe partnerstvo. Mejdunarodnii opit i rossiiskie perspektivi*. M.: ООО «МИЦ». 2010. 576 p. (In Russian).

Сведения об авторе

Вдовина Екатерина Александровна, окончила МГТУ ГА (2013), аспирантка МГТУ ГА, главный специалист-эксперт отдела эксплуатации и сертификации аэропортов и аэродромов Управления аэропортовой деятельности Федерального агентства воздушного транспорта, автор 2 научных работ, область научных интересов – применение механизмов государственно-частного партнерства при реализации транспортных инфраструктурных проектов.