УДК 629.735

ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

О.Г. ФЕОКТИСТОВА, Т.Г. ФЕОКТИСТОВА

В статье рассматриваются требования по подготовке кадров для служб охраны труда. Для повышения конкурентоспособности продукции и организации необходимо внедрять новые инструменты по обеспечению безопасности труда. Важным вопросом является уменьшение травматизма и профессионального заболевания работников. Возможно, таким инструментом может стать Система управления охраной труда. В настоящее время идет активное внедрение на предприятиях данной системы. Составной частью успешного функционирования Системы управления охраной труда на предприятиях являются хорошо подготовленные квалифицированные кадры. Поэтому ужесточаются требования к специалистам в области промышленной безопасности. В 2014 году изданы новые профессиональные стандарты. В соответствии с этими стандартами необходимо менять профессиональную подготовку. В статье предлагаются пути подготовки и переподготовки специалистов в области охраны труда.

Ключевые слова: охрана труда, система, опасные и вредные факторы, специалист по охране труда.

АКТУАЛЬНОСТЬ

В настоящее время охране труда (производственной безопасности) уделяется все больше внимания. Ведь охрана труда (ОТ) является одним из важнейших факторов обеспечения безопасности жизни и здоровья сотрудников.

По мере развития технического прогресса и производственных технологий возрастают масштабы производственных опасностей и рисков, опасных и вредных производственных факторов, производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

В ст. 212 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ (ТК РФ) закреплена обязанность работодателя по обеспечению здоровых и безопасных условий работы [1]. Встречаются работодатели, которые ошибочно полагают, что если производство, которым они руководят, не является опасным, то требованиями охраны труда можно пренебрегать.

Охрана труда предусматривает систематическое проведение целого ряда мероприятий, и это надо учитывать работодателю.

Совершенствование техники и технологии производства в настоящее время обеспечивают здоровые и безопасные условия работы. Если производство отдельных видов продукции не позволяет исключить воздействие опасных и вредных факторов либо их последствия, должны применяться меры в целях их устранения, предусмотренные нормами законодательства об охране труда [2].

Не самое лучшее состояние охраны труда имеет несколько причин, некоторые из которых связаны с либеральными преобразованиями в России, в частности, возникновением различных форм собственности. Происходит ослабление внимания работодателей к вопросам охраны труда, нарушаются сроки ремонта и замены устаревшего и неисправного оборудования, игнорируются системы предупреждения аварий.

В настоящее время особенно остро встает вопрос управления безопасностью труда и создания условий труда, соответствующих требованиям охраны труда и безопасности производства.

Одним из важнейших принципов организации производства является создание безопасных и безвредных условий труда на всех стадиях производственного процесса. В связи с этим основной целью управления безопасностью труда является совершенствование организации работы по обеспечению безопасности, снижению травматизма и аварийности путем решения комплекса задач по созданию безопасных и безвредных условий труда, лечебнопрофилактическому и санитарному обслуживанию работников.

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

Управлением государственной службы и кадров Росавиации в соответствии с приказом Росавиации от 06.04.2010 № 99 «О мониторинге состояния производственного травматизма и охраны труда в организациях воздушного транспорта» было организовано проведение работы по данному направлению и проведен анализ состояния производственного травматизма, условий труда и выполнения основных работ по охране труда за последние годы. Результаты проведенного анализа свидетельствуют о снижении производственного травматизма в целом по воздушному транспорту в течение ряда лет и сокращении потерь дней от нетрудоспобности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве. Так, используемый для оценки уровня производственного травматизма относительный показатель частоты несчастных случаев на производстве за три года снизился на 22 процента.

В 2013–2014 годах многие организации воздушного транспорта продолжали работать без случаев производственного травматизма. По сравнению с 2012 годом почти на 9 процентов сократилась численность лиц летного состава с впервые установленным профессиональным заболеванием, несколько снизилась задолженность по отпускам в среднем на одного члена летного экипажа.

В организациях воздушного транспорта принимаются различные меры по обеспечению соблюдения государственных нормативных требований охраны труда в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации. Так, почти 99 процентов работников обеспечено спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты в полном соответствии с действующими нормами; активизирована работа по проведению специальной оценки рабочих мест по условиям труда, своевременному проведению медицинских осмотров работников и другим мероприятиям; несколько возросла укомплектованность специалистами служб охраны труда.

Однако в работе по охране труда в организациях воздушного транспорта имеются недостатки. Более 40 процентов работников выполняют работу в условиях, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормативам. Различные виды компенсаций за работу в неблагоприятных условиях труда предоставлены более чем 55 процентам работников воздушного транспорта. Уровень впервые установленной профессиональной заболеваемости у работников воздушного транспорта значительно превышает средний показатель по Российской Федерации, прежде всего по причине высокой профессиональной заболеваемости среди специалистов летного состава.

Численность специалистов по охране труда в организациях воздушного транспорта в среднем составляет немногим более 64 процентов от норматива.

В организациях воздушного транспорта, непосредственно обеспечивающих авиаперевозки, наибольшее количество пострадавших при несчастных случаях на производстве отмечено в службах организации перевозок – около 18 процентов от всех пострадавших (где наибольший травматизм среди грузчиков – 9,8 процента, а также агентов по организации обслуживания пассажирских авиаперевозок – 3,7 процента). Почти 13 процентов от всех несчастных случаев на производстве произошло в службах бортпроводников; 11,6 процента – в инженерноавиационных службах (прежде всего из числа авиатехников – 7,4 процента). Свыше 10 процентов всех несчастных случаев на производстве произошло в службах спецтранспорта (в том числе с водителями автомобилей – 9,4 процента).

Среди причин большинства несчастных случаев отмечен психофизиологический, или личностный фактор, в том числе неосторожность и поспешность пострадавших при выполнении работ и передвижении по территории, а также нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда (в основном – правил и инструкций по охране труда), правил дорожного движения и технологического процесса.

Во многом указанные причины обусловлены недостатками в организации выполнения работ и охраны труда, в том числе формальным отношением к обучению и инструктажу по безопасности труда, слабым контролем со стороны должностных лиц за ходом выполнения работ и

соблюдением требований охраны труда, за исправностью производственного оборудования, содержанием территории, помещений и рабочих мест в надлежащем состоянии, недостаточной требовательностью за соблюдением трудовой дисциплины, незаинтересованным отношением к охране труда отдельных руководителей.

Как видим из данных, основная причина проблем, связанных с обеспечением охраны труда, состоит в отсутствии эффективного инструмента. Таким инструментом должна стать Система управления охраной труда.

ТРЕБОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

Внедрение Системы управления охраной труда (СУОТ) на предприятии позволит повысить ответственность работников предприятия по охране труда и по производству в целом, более четко определить обязанности, права и социальную защищенность каждого работника.

Каждый работодатель или руководитель предприятия должен понимать, что эффективность работы СУОТ будет определяться проводимой им политикой в области охраны труда, правильностью организации СУОТ, планированием и осуществлением мероприятий охраны труда, анализом и оценкой действий, контролем за состоянием охраны труда.

Управление охраной труда включает в себя функции по подготовке, принятию и реализации управленческих решений при осуществлении организационных, технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических, медицинских и социальных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности, сохранение работоспособности, здоровья и жизни работников. Управление охраной труда осуществляется на основании положений Конституции $P\Phi$, Трудового кодекса $P\Phi$, других нормативных правовых актов $P\Phi$, локальных нормативных актов.

Основными элементами СУОТ являются: политика, организация, планирование и осуществление, оценка и действия по совершенствованию.

Распределение обязанностей и ответственности по охране труда напрямую зависит от структуры производственной безопасности, организационной структуры и штатной расстановки работников.

Организацией работ по охране труда на предприятии занимается главный специалист по охране труда. Главный специалист по ОТ выполняет следующие функции: организация работ по охране труда и контроль функционирования СУОТ; организация расследования, оформление документов, ведение учета и анализа случаев производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, аварий, инцидентов, технических происшествий, выполнение мероприятий по устранению причин травматизма, по предупреждению происшествий, а также предоставление отчетных документов в контролирующие инстанции; организация инструктажа, обучения, подготовки и проверки знаний (аттестации) в установленном порядке в области охраны труда и промышленной безопасности в соответствии с федеральными и локальными нормативами; организация проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах и т. д.

Одним из элементов СУОТ является обучение персонала предприятия. Все работники при поступлении на работу и в процессе своей трудовой деятельности проходят инструктажи, обучение и проверку знаний (аттестации) по охране труда, пожарной безопасности, промышленной безопасности в соответствии со структурой производственной безопасности, согласно занимаемой должности и возложенным обязанностям и видам выполняемых работ.

Также работники проходят предварительное и периодическое обучение безопасности труда. Предварительное и периодическое обучение безопасности труда завершаются проверкой знаний требований охраны труда, приобретенных работником.

Руководители и специалисты предприятия проходят специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей при поступлении на работу в течение первого месяца, далее – по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

По окончанию обучения по охране труда, специалисты проходят очередную проверку знаний требований охраны труда не реже одного раза в три года. Внеочередная проверка знаний требований охраны труда руководителей и специалистов независимо от срока проведения предыдущей проверки проводится в соответствии с п. 3.3 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций [3].

Работники, не прошедшие в установленном порядке обучение, инструктаж, стажировку и проверку знаний требований охраны труда, не допускаются к работе.

ТРЕБОВАНИЯ К СПЕЦИАЛИСТУ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Одним из важнейших требований СУОТ является наличие службы охраны труда. В своей деятельности работники службы охраны труда руководствуются законами и иными нормативными правовыми актами об охране труда Российской Федерации и соответствующего субъекта Российской Федерации, соглашениями (генеральным, региональным, отраслевым), коллективным договором, соглашением по охране труда, другими локальными нормативными правовыми актами организации.

Служба охраны труда в организации формируется в соответствии с Рекомендациями по организации работы службы охраны труда в организации, которые были приняты Министерством труда и социального развития Российской Федерации постановлением № 14 от 8 февраля 2000 г., а также Постановлением Минтруда и социального развития РФ № 10 от 22.01.2001 г. «Межотраслевые нормативы численности работников службы охраны труда в организации» в ред. Приказа Минтруда России от 12.02.2014 N 96.

До недавнего времени на должность специалиста по охране труда назначались, как правило, лица, имеющие квалификацию инженера по охране труда, либо специалисты, имеющие высшее профессиональное (техническое) образование без предъявления требований к стажу работы. Все категории указанных лиц должны пройти специальное обучение по охране труда [4].

Приказом Минтруда России от 04.08.2014 № 524н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда» изменены требования к подготовке специалистов [5].

Так, специалист по охране труда должен иметь высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность» или соответствующим ему направлениям подготовки (специальностям) по обеспечению безопасности производственной деятельности, либо высшее образование и дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка) в области охраны труда, либо среднее образование и дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка) в области охраны труда [5].

В соответствии с этим документом повышается требование к подготовке специалистов по направлению «Техносферная безопасность». В настоящее время во многих вузах, в том числе и в Московском государственном техническом университете гражданской авиации, ведется подготовка по Федеральному государственному образовательному стандарту высшего образования ФГОС ВО по направлению подготовки 280700 − Техносферная безопасность (уровень высшего образования − бакалавриат), утвержденному приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 марта 2015 г. № 168.

Но такой путь получения профессионального образования доступен не всем. Также в настоящее время работает огромное число специалистов высокого класса, которые подходили под предыдущие требования, но не подходят под современные.

Для обеспечения соответствия специалистов современным требованиям можно использовать дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка) в области охраны труда [5].

Для этого необходимо разработать программу дополнительного профессионального образования по направлению «Безопасность технологических процессов» в объеме не менее

500 часов. Программа получается достаточно компактная (до одного года). При обучении по данной программе можно использовать интерактивные средства обучения, которые позволяют обеспечить диалог между обучающимися и информационной системой в режиме реального времени. Информационная система специально готовится, наполняется лекционным материалом, практическими работами, тестовыми заданиями и информацией по подготовке аттестационной (выпускной) работы. Аттестация слушателей осуществляется по результатам тестовых заданий, выполнения практических работ и защиты аттестационной работы.

Благодаря такой подготовке, на предприятиях в службе «Охрана труда» остаются специалисты, имеющие необходимые документы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии со ст. 209 ТК РФ охрана труда — это система правовых, социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических, реабилитационных мероприятий, созданная для сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Мероприятия по сохранению здоровья и жизни работников являются основой института охраны труда.

Считается, что охрана труда – это не суммативное объединение ряда мероприятий по сохранению жизни и здоровья наемных работников, а их система. И эта система должна обеспечить охрану труда работника на протяжении всего трудового стажа.

Только СУОТ способна создать необходимые условия для безопасного труда. Именно она поможет нейтрализовать, минимизировать надлежащим образом вредности и опасности, исходящие от технологического процесса. Такая система не может быть отвлеченным, абстрактным построением работодателя. Она всегда конкретна, поскольку преследует определенные цели, связанные с нейтрализацией опасностей, вредностей используемого работодателем техпроцесса [6]. Помощь работодателю в эффективном управлении СУОТ оказывает качественно подготовленный специалист по направлению «Техносферная безопасность».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1. Трудовой кодекс Российской Федерации. М.: Эксмо-Пресс, 2016.
- **2. Феоктистова О.Г., Феоктистова Т.Г.** Система управления охраной труда в высшем учебном заведении // Научный Вестник МГТУ ГА. 2015. № 218. С. 90–93.
- **3.** Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций (утвержденный постановлением Минтруда России и Минобразования России № 1/29 от 13 января 2003 г.) // Российская газета. 2003. 22 февр.
- **4. Феоктистова Т.Г., Феоктистова О.Г., Мерзликин И.Н.** Безопасность жизнедеятельности. Организация охраны труда: Учебное пособие. М.: МГТУ ГА, 2015.
- **5.** Приказ от 4 августа 2014 г. N 524н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда». Зарегистрирован в Минюсте России 20.08.2014 № 33671 [Электронный ресурс]. URL: http://mast.t.ener.ru/local/images/mast/05_doc_1411044565.doc.
 - **6. Лебедев В.** Понятие охраны труда // Вопросы трудового права. 2012. N 8. C. 67–72.
- 7. Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 N 1160 (ред. от 30.07.2014) «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» // Собрание законодательства РФ. 2011. N 2. Ст. 342 [Электронный ресурс]. URL: http://www.szrf.ru/doctitle.phtml?nb=edition00&year=2011&div_id=4&numb=1160&st=&tn=0&tx=&ora=0

SPECIAL FEATURES OF TRAINING SPECIALISTS IN THE FIELD OF PRODUCTION SAFETY UNDER THE CONTEMPORARY CONDITIONS

Feoktistova O.G., Feoktistova T.G.

The article consideres the requirements on personnel training for occupational safety service. For increasing the competitive ability of production and organization it is necessary to introduce new tools to provide work safety. Workers' decrease of traumatism and occupational disease is the important issue. Possibly, the administrative system of occupational safety can become a similar tool. At present active introduction of the given system is under way in enterprises.

Well-trained staff of enterprises is the integral part of well operating administrative system of occupational safety. Therefore, the requirements towards specialists in the sphere of industrial safety are becoming tougher. The new professional standards were issued in 2014. It is necessary to alter professional training according to these standards. The article suggests the ways of training and retraining specialists in the sphere of occupational safety.

Key words: industrial safety measures, system, dangerous and harmful factors, specialist in the industrial safety measures.

REFERENCES

- 1. Trudovoi kodeks Rossiiskoi Federacii. M.: Eksmo-Press, 2016.
- **2. Feoktistova O.G. Feoktistova T.G.** Sistema upravleniya ohranoi truda v visshem uchebnom zavedenii // Nauchnii Vestnik MGTU GA. 2015. № 218. S. 90–93.
- **3.** Poryadok obucheniya po ohrane truda i proverki znanii trebovanii ohrani truda rabotnikov organizacii utverjdennii postanovleniem Mintruda Rossii i Minobrazovaniya Rossii № 1/29 ot 13 yanvarya 2003 g. Rossiyskaya gazeta. 2003. 22 fevr.
- **4. Feoktistova T.G. Feoktistova O.G. Merzlikin I.N.** Bezopasnost jiznedeyatelnosti. Organizaciya ohrani truda. Uchebnoe posobie. M.: MGTU GA, 2015.
- **5.** Prikaz ot 4 avgusta 2014 g. N 524n "Ob utverjdenii professionalnogo standarta "Specialist v oblasti ohrani truda". Zaregistrirovan v Minyuste Rossii 20.08.2014 № 33671. URL: http://mast.t.ener.ru/local/images/mast/05 doc 1411044565.doc.
 - **6. Lebedev V.** Ponyatie ohrani truda // Voprosi trudovogo prava. 2012. N 8. S. 67–72.
- **7.** Postanovlenie Pravitelstva RF ot 27.12.2010 N 1160 _red. ot 30.07.2014, "Ob utverjdenii Polojeniya o razrabotke utverjdenii i izmenenii normativnih pravovih aktov soderjaschih gosudarstvennie normativnie trebovaniya ohrani truda". Sobranie zakonodatelstva RF. 2011. N 2. St. 342. URL: http://www.szrf.ru/doctitle.phtml?nb=edition00&year=2011&div_id=4&numb=1160&st=&tn=0&tx=&ora=0

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Феоктистова Оксана Геннадьевна, доктор технических наук, профессор кафедры «Безопасность полетов и жизнедеятельности», академик Академии Авиации и воздухоплавания, о.feoktistova@mstuca.aero.

Феоктистова Тамара Герасимовна, доцент кафедры «Безопасность полетов и жизнедеятельности», t.feoktistova@matuca.aero.